



# RAAHEN KAUPUNKI

Arviointikertomus 2018

2019-05-21

# Sisällysluettelo

---

Yhteenveto

Arvioinnin suunnittelu, sisältö, raportointi

Tilinpäätös – tuloslaskelma ja tase

Kaupunginvaltuusto

Kaupungin hallitus

Tulevaisuuslautakunta

Rakennetun ympäristön lautakunta

Kehittämislautakunta

Kaupungin tytäryhtiöt

+0.51 ↑

+0.49 ↑

1.30 ↑

0.3 ↓

## YHTEENVETO

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä **arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla**. Tarkastuslautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Tarkastuslautakunta on syksyllä 2017 laatinut toimikaudekseen vuosille 2017 – 2020 arviointisuunnitelman. Arvioinnin suorittamiseksi tarkastuslautakunta on kuullut toiminnasta vastaavia viranhaltijoita ja henkilöstöä eri hallintokunnista. Tarkastuslautakunta on tutustunut arvioitavia toimintoja koskeviin vertailutietoihin. Lautakunta on kuullut kaupunginjohtajaa ja talousjohtajaa kaupungin toimintaympäristöä, toiminnan kehittämistä ja hallintoa koskevissa asioissa sekä kaupungin taloutta ja rahoitusta koskevissa kysymyksissä.

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan toimintakertomus ja tilinpäätös antavat hyvän kokonaiskuvan valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta Raahen kaupungissa ja sen kuntakonsernissa vuonna 2018.

**Tarkastuslautakunta toteaa, että valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa ovat pääosin toteutuneet ja toiminta on järjestetty pääosin tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.**

Lautakunta kiinnittää uudelleen huomiota Raahen kaupungin ja kaupunkikonsernin korollisten velkojen korkeaan määrään, mikä ylittää kuntien keskiarvotason. Tavoitteita ja mittareita asetettaessa velkaisuuden hallinta on otettu huomioon, mutta ovatko velan hallinnan toimenpiteet olleet riittäviä ja onko asiaan suhtauduttu riittävän vakavasti. Kaupunkikonsernin korollisten velkojen määrä ei ole muutama vuoteen kasvanut, mutta velka kasvaa edelleen suhteessa asukasluukuun. Tarkastuslautakunta ajattelee, että keskeiset kunta – ja kuntakonsernin taloudelliset mittarit ja niille asetettavat tavoitteet tulisivat olla valtuustokauden kestäviä, vuotuisia suureita. Neljännen vuoden tavoitetaso on valtuustokauden päämäärä ja sitä kohti tulisi mennä vuotuisten välietappien kautta. Tältä osin tavoitteiden asettamisen tapaa on tarkoituksenmukaista parantaa.

Kaupunkikonsernin vuosikate ei ole riittänyt investointimenojen kattamiseen. Tämä on ollut tosiasiallinen tila koko vuosikymmenen ajan. Vuosikatteen määrä tulisi pystyä kääntämään trendinomaisesti investointitarvetta suuremmaksi, jotta velkoja voitaisiin lyhentää ja velkaisuuteen liittyvää korkoriskiä pienentää.

## YHTEENVETO


Talouden tasapainoon vaikuttaa vahvasti kaupungin veronmaksajien määrä. Raahen kaupungin asukasluku on ollut laskusuunnassa useiden vuosien ajan. Kaupunkistrategiassa kaupungin vetovoimaisuuden kehittäminen on nähty keskeisimmäksi toimeksi asukasluvun kasvattamiseksi. Kaupunkilaisilta ja kaupungin yrityksiltä kerättävä systemaattinen palaute ja kaupungin koettu imago on koettu tärkeäksi tietolähteeksi, jotta tärkeimmiksi koettuja vetovoimatekijöitä voidaan vahvistaa. Ensimmäisen valtuustokauden osatavoitteena oli palautejärjestelmän luominen, sama tavoite toistui toisella valtuustokaudella ja nyt vaikuttaa siltä, että palautejärjestelmä saadaan käyttöön mahdollisesti kolmannella kaudella ja palautteen tuloksia päästäneen hyödyntämään viimeisellä valtuustokaudella. On harmillista, että palautejärjestelmän aikaansaaminen on viivästynyt. Vetovoiman parantamisen positiiviset toimet näkyvät viiveellä, useammankin vuoden viiveellä ja toivottavasti asukasmäärän myönteisenä kehityksenä. Tarkoituksenmukaista olisi, että palautejärjestelmällä katettaisiin kaikki kaupungin, tytäryhtiöiden ja yhteisen kuntayhtymän keskeiset osa-alueet ja palautteesta kootaan yksi kattava yhteenveto myös valtuuston käyttöön ja palautteen perusteella myös sitten ohjataan aktiivisesti kuntakonsernin kehittämistä. Ei riitä, että tavoitteeksi asetetaan palautteen kerääminen ja sen käsittely. Korostamme, että palaute on tarpeen kerätä systemaattisesti myös kaupunkikonsernin henkilöstöltä.

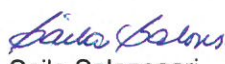
Konserniohjauksen itsearviossa on todettu, että konserniohjauksen tavoitteita ei saavutettu. Tarkastuslautakunta yhtyy arvioon ja katsoo, että konserniohjausta on tarkoituksenmukaista tuntuvasti tiivistää. Erityisesti kaupunkikonsernin investointien ohjaamiseen on syytä kiinnittää huomioita, jotta esimerkiksi infran rakentamisen suunnittelu ja sitä seuraava rakentaminen tapahtuisi kokonaistaloudellisesti järkevästi. Rahan puutteen vuoksi myös kunnossapitotoimista on tingitty, mikä voi näkyä rakennusten elinkaaren lyhentymisenä ja epäterveinä tiloina. Kunnossapitotöiden ohjauksessa, dokumentaatiossa ja toimeenpanossa on tarkoituksenmukaista lisätä konserniohjausta hyväksi koettujen toimintaperiaatteiden laajentamisena kaupunkikonsernissa. Peräänkuulutamme viime vuoden tapaan asuntopoliittisen PTS suunnitelman laatimista. Tyhjiä asuntoja on kaupungin vuokrataloyhtiöillä liikaa. Kaupunkikonsernin PTS suunnitelmissa eräissä yksiköissä aloitettua kiinteistöjen salkuttamiskäytäntöä on syytä laajentaa myös muihin yksiköihin kiinteistö pääoman ja hoitokulujen alentamiseksi. Kulttuurihistoriallisesti merkittävien kiinteistöjen säilyttämisestä ja kunnosta pitää huolehtia. Tämäkin vaatii konserniohjauksen tiivistämistä hyvässä yhteistyön hengessä.

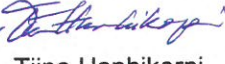
Tavoitteiden asettamisessa tulee kiinnittää huomiota valtuuston strategiaan päämääriin, jotta erityisesti tärkeät vetovoimatekijät heijastuisivat selkeästi punaisen langan tavoin kaikessa tavoiteasetannassa ja mittareissa. Tavoitteiden tulisi aina olla konkreettisesti mitattavissa olevia.

Raahessa 4.6.2019

Raahen kaupungin tarkastuslautakunta

  
Kauko Lumiaho  
puheenjohtaja

  
Salla Salonsaari  
varapuheenjohtaja

  
Tiina Hanhikorpi


  
Maarit Lampela

  
Marko Anttila

  
Vesa Flink

  
Kyösti Korhonen


# Arvioinnin suunnittelu

Suunnittelu	Kuvaus	Arvio	Toimenpiteet
	<p><b>Arvioinnin suunnittelu</b></p> <p>Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunnan arviointitoiminnan tulee perustua arviointisuunnitelmaan (121.4 §), joka voidaan tarkastuslautakunnan niin päättäessä antaa tiedoksi valtuustolle. Arvioinnin tulee olla objektiivista ja luotettavaa ja sen tulisi tukea päätöksentekoa ja toiminnan kehittämistä. Arviointi voi perustua mm. kuntastrategiaan, talousarvioon ja -suunnitelmaan, päätöksiin, tilinpäätökseen, raportointitietoon ja muuhun tarkastuslautakunnan hankkimaan tietoon. Arviointi tulisi kohdistaa tuloksellisuuden kannalta keskeisiin tavoitteisiin ja toimintoihin.</p>		<p><b>Arvioinnin suunnittelu</b></p> <p>Tarkastuslautakunta on laatinut arviointisuunnitelman vuosille 2018 - 2020. Lautakunta on osallistunut sisäiseen ja ulkoiseen koulutukseen kaudella 2018 varmistuakseen arviointityössään suoriutumista. Vuodelle 2018 on laadittu aikataulutettu ja yksityiskohtainen työohjelma.</p> <p>Tarkastuslautakunta on työskentelyssään huomionut jäsentensä esteellisyydet.</p>

## Symbolien merkitys

 <p>Merkittävä arvio, joka edellyttää toimenpiteitä lyhyellä tähtämellä..</p>	 <p>Havainto, joka edellyttää seuranta tai toimenpiteitä</p>	 <p>Informaatio tehdystä toimenpiteestä</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

# Arvioinnin sisältö

Arviointi	Kuvaus	Arvio	Toimenpiteet
	<p><b>Arvioinnin sisältö</b> Tarkastuslautakunnan keskeisin tehtävä on valtuuston talousarviossa kunnalle ja kuntakonsernille asettamien tavoitteiden arviointi. Valtuuston asettamien sitovien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta annetaan selvitys toimintakertomuksessa. Tarkastuslautakunnan arvioinnissa kiinnitetään huomiota erityisesti niihin tavoitteisiin, jotka eivät ole toteutuneet.</p> <p>Talousarviossa asetettujen tavoitteiden lisäksi tarkastuslautakunta voi harkitsemassaan laajuudessa arvioida esimerkiksi kuntastrategiassa asetettujen tavoitteiden toteutumista sekä sitä toteuttavatko talousarviossa asetetut tavoitteet kuntastrategiaa.</p> <p>Tavoitteiden toteutumisen arvioinnin lisäksi tarkastuslautakunta voi arvioida myös kunnan toiminnan, toimintatapojen ja palvelujen järjestämisen tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta. Tuloksellisuus on kokonaistavoitteiden saavuttamista ilmaiseva yläkäsite, joka sisältää taloudellisuuden, tuottavuuden ja vaikuttavuuden sekä panosten, tuotantoprosessin ja tuotosten osalta myös laadun. Tarkoituksenmukaisuuden arvioinnilla tarkoitetaan yleensä arviointia, jossa ei ole ennakolta asetettua tai sitovaa päätöstä, vaan asioiden tilaa arvioidaan arvioijan itsensä asettaman kriteerin perusteella.</p>		<p><b>Arvioinnin sisältö</b></p> <p>Lautakunta on tilivuoden 2018 aikana perehtynyt lautakuntien toimintaan ja tavoitteisiin kuulemalla luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita.</p> <p>Lisäksi on perehdytty kaupungin neljän tytäryhtiön toimintaan.</p>

Symbolien merkitys



Merkittävä arvio, joka edellyttää toimenpiteitä lyhyellä tähtämellä..




Havainto, joka edellyttää seuranta tai toimenpiteitä






Informaatio tehdystä toimenpiteestä

# Arvioinnin sisältö

Raportointi	Kuvaus	Arvio	Toimenpiteet
	<p><b>Arvioinnin sisältö ja raportointi</b></p> <p>Jos valtuusto on asettanut toiminnan ja talouden tavoitteita myös kuntakonserniin kuuluvalla yhteisöllä tai säätiöllä, on lautakunnan myös tältä osin esitettävä arvionsa tavoitteiden toteutumisesta. Lautakunnan esittämä arvio voi perustua vain kunnalle konsernin emona annettuihin tietoihin.</p> <p>Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, tarkastuslautakunnan on lisäksi arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä. Tarkastuslautakunnan on siten puututtava arviointikertomuksessaan kunnan talouden tasapainotukseen, jos kunnan talous tai taloutta koskevat suunnitelmat ovat alijäämäisiä.</p> <p>Arvioinnin tulokset raportoidaan vuosittain valtuustolle annettavassa arviointikertomuksessa. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Arviointikertomus on tarkastuslautakunnan käsitys siitä, kuinka kunnan tilivelvolliset ovat onnistuneet valtuuston tahdon toteuttamisessa.</p>		<p><b>Arvioinnin sisältö</b></p> <p>Lautakunta on tilivuoden 2018 työssään paneutunut asetettujen tavoitteiden arviointiin.</p> <p>Tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta on arvoitu mm. kaupunkikonserni ohjauksen ja konsernin osien yhteistyön näkökulmasta.</p> <p>Arviointityön tuloksena syntynyt arviointikertomus luovutetaan valtuustolle 4.6.2019.</p>

## Symbolien merkitys


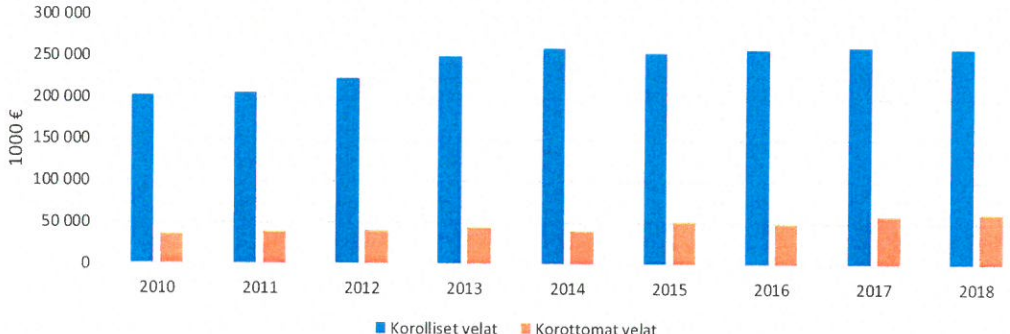
 <p><b>Merkittävä arvio, joka edellyttää toimenpiteitä lyhyellä tähtämellä..</b></p>	 <p><b>Havainto, joka edellyttää seuranta- tai toimenpiteitä</b></p>	 <p><b>Informaatio tehdystä toimenpiteestä</b></p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

# Kaupunkikonsernin tilinpäätös

Arviointi	Kuvaus	Arvio	Toimenpiteet																																																					
Tuloslaskelma ja investoinnit	<p><b>Tilikauden tulos ja kertyneet ylijäämät</b></p> <p>Kaupunginhallitus on allekirjoittanut tilivuoden 2018 kaupunkikonsernin toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen. Konsernitilinpäätös osoittaa tilivuodelta alijäämää ja taseen kertynyt ylijäämä 31.12.2018 on yhteensä noin 15 milj. euroa.</p> <p style="text-align: center;">Katteiden kehitys</p> <p style="text-align: center;">1000 €</p> <p style="text-align: center;">2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018</p> <p style="text-align: center;">— Toimintakate — Vuosikate — Tilikauden yli-/alijäämä</p>		<p><b>Arvioinnin sisältö</b></p> <p>Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin taloutta on hoidettu taloussuunnitelmien ja kaupunginvaltuuston päätösten mukaisesti, kuitenkin saavuttamatta vuonna 2018 asetettuja keskeisiä tulostavoitteita.</p> <p>Konsernin vuosikate heikkeni 8 milj.€. Vuosikate ei riittänyt investointimenojen kattamiseen.</p> <p>Vuodesta 2011 lukien vuosikate ./ investoinnit kertymä on negatiivinen noin 60 milj.€</p>																																																					
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>(1 000 euroa)</th> <th>2011</th> <th>2012</th> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Investoinnit</td> <td>16 432</td> <td>24 313</td> <td>45 526</td> <td>17 092</td> <td>23 121</td> <td>29 759</td> <td>29 208</td> <td>28 100</td> </tr> <tr> <td>Vuosikate</td> <td>13 305</td> <td>2 151</td> <td>15 539</td> <td>21 069</td> <td>26 800</td> <td>26 187</td> <td>28 425</td> <td>20 157</td> </tr> <tr> <td>Vuosikate ./ investoinnit</td> <td>-3 127</td> <td>-22 162</td> <td>-29 987</td> <td>3 977</td> <td>3 679</td> <td>-3 572</td> <td>-783</td> <td>-7 943</td> </tr> <tr> <td><b>Kertymä vuosikate ./ investoinnit</b></td> <td><b>-3 127</b></td> <td><b>-25 289</b></td> <td><b>-55 276</b></td> <td><b>-51 299</b></td> <td><b>-47 620</b></td> <td><b>-51 192</b></td> <td><b>-51 975</b></td> <td><b>-59 918</b></td> </tr> <tr> <td>Vuosikate per asukas</td> <td>589</td> <td>95</td> <td>609</td> <td>830</td> <td>1 065</td> <td>1 047</td> <td>1 137</td> <td>812</td> </tr> </tbody> </table>	(1 000 euroa)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Investoinnit	16 432	24 313	45 526	17 092	23 121	29 759	29 208	28 100	Vuosikate	13 305	2 151	15 539	21 069	26 800	26 187	28 425	20 157	Vuosikate ./ investoinnit	-3 127	-22 162	-29 987	3 977	3 679	-3 572	-783	-7 943	<b>Kertymä vuosikate ./ investoinnit</b>	<b>-3 127</b>	<b>-25 289</b>	<b>-55 276</b>	<b>-51 299</b>	<b>-47 620</b>	<b>-51 192</b>	<b>-51 975</b>	<b>-59 918</b>	Vuosikate per asukas	589	95	609	830	1 065	1 047	1 137	812	
(1 000 euroa)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018																																																
Investoinnit	16 432	24 313	45 526	17 092	23 121	29 759	29 208	28 100																																																
Vuosikate	13 305	2 151	15 539	21 069	26 800	26 187	28 425	20 157																																																
Vuosikate ./ investoinnit	-3 127	-22 162	-29 987	3 977	3 679	-3 572	-783	-7 943																																																
<b>Kertymä vuosikate ./ investoinnit</b>	<b>-3 127</b>	<b>-25 289</b>	<b>-55 276</b>	<b>-51 299</b>	<b>-47 620</b>	<b>-51 192</b>	<b>-51 975</b>	<b>-59 918</b>																																																
Vuosikate per asukas	589	95	609	830	1 065	1 047	1 137	812																																																








# Kaupunkikonsernin tilinpäätös

Arviointi	Kuvaus	Arvio	Toimenpiteet																																								
Tase	<p><b>Taloudellinen asema ja korolliset velat</b></p> <p>Tilinpäätöksen mukaan kaupungin korolliset velat ovat 145 milj. euroa. Kaupunkikonsernin korolliset velat ovat 260 milj. euroa. Konsernin korollisten velkojen määrä supistui milj. euroa.</p>		<p><b>Arvioinnin sisältö</b></p> <p>Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin taloutta on hoidettu taloussuunnitelmien ja kaupunginvaltuuston päätösten mukaisesti.</p> <p>Korollisten velkojen määrä ohjataan talousarvioiden kautta.</p> <p>Konsernin korolliset velat ovat kasvaneet vuodesta 2011 noin 58 milj.€, koska tulo-rahoitus ei ole riittänyt kattamaan investointien vaatimaa pääomatarvetta.</p> <p>Korollisten velkojen määrä per asukas on konsernissa nyt 10.497 euroa ja saldo on kasvusuunnassa.</p>																																								
	<p style="text-align: center;">Korolliset ja korottomat velat</p>  <p style="text-align: center;">■ Korolliset velat ■ Korottomat velat</p>																																										
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>(1.000 euroa)</th> <th>2010</th> <th>2011</th> <th>2012</th> <th>2013</th> <th>2014</th> <th>2015</th> <th>2016</th> <th>2017</th> <th>2018</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Korolliset velat</td> <td>203 281</td> <td>205 424</td> <td>223 800</td> <td>250 614</td> <td>260 792</td> <td>253 759</td> <td>258 274</td> <td>261 412</td> <td>260 439</td> </tr> <tr> <td>Korottomat velat</td> <td>36 235</td> <td>39 471</td> <td>40 204</td> <td>44 656</td> <td>41 057</td> <td>51 731</td> <td>49 077</td> <td>59 208</td> <td>62 689</td> </tr> <tr> <td>Korolliset velat per asukas</td> <td>9 010</td> <td>9 092</td> <td>9 886</td> <td>9 825</td> <td>10 274</td> <td>10 084</td> <td>10 327</td> <td>10 456</td> <td>10 497</td> </tr> </tbody> </table>	(1.000 euroa)	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Korolliset velat	203 281	205 424	223 800	250 614	260 792	253 759	258 274	261 412	260 439	Korottomat velat	36 235	39 471	40 204	44 656	41 057	51 731	49 077	59 208	62 689	Korolliset velat per asukas	9 010	9 092	9 886	9 825	10 274	10 084	10 327	10 456	10 497		
(1.000 euroa)	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018																																		
Korolliset velat	203 281	205 424	223 800	250 614	260 792	253 759	258 274	261 412	260 439																																		
Korottomat velat	36 235	39 471	40 204	44 656	41 057	51 731	49 077	59 208	62 689																																		
Korolliset velat per asukas	9 010	9 092	9 886	9 825	10 274	10 084	10 327	10 456	10 497																																		




# Arviointi

## Kaupunginvaltuusto

Arvioinnin olemme kohdistaneet tuloksellisuuden kannalta keskeisiin tavoitteisiin ja toimintoihin. Valtuuston asettamat tavoitteet ovat kaupungin ja kaupunkikonsernin strategisia päämääriä.

Päämäärät	Tavoitteet, mittarit, mittarin tavoitelaso ja oma arvio	Lautakunnan arvio	Lautakunnan arvio ja toimenpidesuositus
Kestävä talous	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoitteena oli positiivinen tulos ja lainamäärän kasvun pysäyttäminen. Vuosikatteen tuli ylittää nettoinvestointien määrän.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoitteet jäivät saavuttamatta.</li> </ul>
Ennakoitavat kaavoitusratkaisut ja yrittäjystävällinen palveluasenne	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoitteena oli, että tonttitarjonta vastaa kysyntää ja asiakaspalautejärjestelmä tuli ottaa käyttöön.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Suunnitellut kaavoitushankkeet ovat osin toteutumatta ja asiakaspalautejärjestelmää ei ole saatu käyttöön otettua.</li> </ul>
Vetovoimainen kaupunki	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoitteena olivat toimivat palvelut. Arvioinnin tuli tapahtua kuntalaisilta kerättävillä palautteilla.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Asukasluvun kehityssuunta ei vastaa vetovoiman kasvua. Tavoitteet ja mittarit on syytä asettaa tukemaan päämääriä.</li> </ul>
Terveelliset toimitilat	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sitovana tavoitteena olivat toimitilojen suunnitelmallinen rakentaminen, peruskorjaus ja kunnossapito. Toiminnan piti toteutua suunnitelman mukaisena päätöksentekona.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Raahepoliiksen hyviä it-avusteisia käytäntöjä tulisi ottaa käyttöön myös kaupungin omistamissa tiloissa esim. kunnossapitotoimintojen parantamiseksi.</li> </ul>
Monipuolisen verkostoyhteistyön vahvistaminen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Strategisena tavoitteena oli mukanaolo moniammatillisissa verkostoissa. Mittarina olivat uudet toimintamallit ja koulutusmahdollisuudet.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Yhteistyö on alkanut hyvin Kajaanin Ammattikorkeakoulun kanssa. Verkostoyhteistyön tulisi keskittyä kaupunkistrategian mukaisesti koulutusmahdollisuuksien lisäämiseen.</li> </ul>





Symbolien merkitys:

-  = Tavoitetta ei saavutettu
-  = Tavoite saavutettiin joltakin osin
-  = Tavoite saavutettiin

# Arviointi

## Kaupunginhallitus (toimintakulut 105 milj.euroa)

Arvioinnin olemme kohdistaneet tuloksellisuuden kannalta keskeisiin tavoitteisiin ja toimintoihin. Valtuuston asettamat tavoitteet ovat kaupungin ja kaupunkikonsernin strategisia päämääriä.

Päämäärä	Tavoitteet, mittarit, mittarin tavoitetaso ja oma arvio	Lautakunnan arvio	Lautakunnan arvio ja toimenpidesuositus
Tasapainoinen ja kestävä talous	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoitteena oli ylijäämäinen tilinpäätös, taseen ylijäämän tuli kasvaa. Lainamäärän kasvu tuli pysäyttää, vuosikatteen tuli ylittää nettoinvestointien määrä.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoitteita ei saavutettu.</li> </ul>
Konsernijohtamisen tehostaminen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoitteena oli vuorovaikutteisuuden lisääminen emo – ja konserniyhteisöjen välillä. Ajankohtaiskatsauksia tuli järjestää kaupunginhallitukselle vähintään yhden kerran vuodessa. Uusia toimintamalleja tuli kehittää.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoite saavutettiin vain pieneltä osin. Suunta tiivistää konserninohjausta on tärkeä konsernin velkaisuuden alentamiseksi.</li> </ul>
Monipuoliset kaavoitusratkaisut	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoitteena oli ennakoida maanhankinnassa asukkaiden ja elinkeinoelämän tarpeet. Mittarina oli tonttitarjonta. Sen tuli olla riittävää.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoite saavutettiin pääosin. Mittareita tulisi tarkentaa, jotta täsmällinen arviointi olisi mahdollista.</li> </ul>
Verkostomainen ja moniammatillinen yhteistyö (osaava Raaha)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoitteena oli yhteistyö eri toimijoiden välillä on saumatonta. Mittarina oli palautteiden käsittely</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Tavoite saavutettiin osittain, koska palautteet on käsitelty, mutta onko tavoite, että «palautteet on käsitelty» riittävä tavoitetaso?</li> </ul>

Symbolien merkitys:

 = Tavoitetta ei saavutettu




 = Tavoite saavutettiin joltakin osin

 = Tavoite saavutettiin




# Arviointi

## Kehittämislautakunta (toimintakulut 3 milj. euroa)

Arvioinnin olemme kohdistaneet tuloksellisuuden kannalta keskeisiin tavoitteisiin ja toimintoihin. Valtuuston asettamat tavoitteet ovat kaupungin ja kaupunkikonsernin strategisia päämääriä.

Päämäärät	Tavoitteet, mittarit, mittarin tavoitetaso ja oma arvio	Lautakunnan arvio	Lautakunnan arvio ja toimenpidesuositus
Elinvoiman vahvistaminen	<ul style="list-style-type: none"> <li>► Strategisena tavoitteena oli, että yritysten ja työpaikkojen määrä kasvaa suunnittelukaudella. Kehityksen tuli olla positiivista.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>► Tavoite saavutettiin osittain Väkiluku aleni. Työpaikkakehityksen määrällistä tarkkaa tavoitetasoa ei ole asetettu.</li> </ul>
Osaava Raaha.	<ul style="list-style-type: none"> <li>► Tavoitteena oli mm. kolmannen asteen koulutuksen ja tutkimustoiminnan etabloituminen Raahen. Tavoitteena olivat myös laadukkaat ja vaikuttavat hankkeet.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>► Tavoite saavutettiin osittain rakennusinsinööri-koulutuksen muodossa.</li> <li>► Mittarin tavoitetasoa ei ole asetettu.</li> </ul>
Oudosti houkutteleva ja lapsiystävällinen Raaha	<ul style="list-style-type: none"> <li>► Tavoitteena oli monikanavaisen viestinnän osaava ja aktiivinen hyödyntäminen. Mittarina oli menestyminen imagomittauksissa ja arvioinneissa.</li> <li>► Lapsi – ja perheystävällisyys otetaan huomioon kaikessa toiminnassa. Mittarina oli perheiden nettomuuton positiivisuus.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>► Tavoite saavutettiin osittain, mutta lapsille suunnattu jatkuvaluonteinen toiminta esim. sisäliikunta/leikkipuisto puuttuu kaupungista.</li> <li>► Mittarin tavoitetasoa ei ole asetettu.</li> </ul>






Symbolien merkitys:

-  = Tavoitetta ei saavutettu
-  = Tavoite saavutettiin osin
-  = Tavoite saavutettiin




# Arviointi

## Tulevaisuuslautakunta (toimintakulut 46 milj. euroa)

Arvioinnin olemme kohdistaneet tuloksellisuuden kannalta keskeisiin tavoitteisiin ja toimintoihin. Valtuuston asettamat tavoitteet ovat kaupungin ja kaupunkikonsernin strategisia päämääriä.

Päämäärät	Tavoitteet, mittarit, mittarin tavoitearvo ja oma arvio	Lautakunnan arvio	Lautakunnan arvio ja toimenpidesuositus
Digitalisaatio	► Tavoitteena oli uusien sähköisten palvelujen kehittäminen. Mittarina oli, että uudet sähköiset palvelut toteutuvat kaikilla tulosalueilla.		► Tavoite saavutettiin osittain. Sähköisen ajanvarausjärjestelmän käyttöönotto on kesken.
Lasten, nuorten ja perheiden hyvinvoinnin tukeminen	► Tavoitteena olivat hyvinvointia ja terveyttä edistävät toimintatavat ovat käytössä kaikilla tulosalueilla. Mittarina perhekeskuspilotit kaikilla tulosalueilla ja kaikkien tulosalueiden tuli olla mukana perhekeskustyössä.		► Tavoitteet saavutettiin osittain. Yhteistyö eri tulosalueiden kesken ei ole kaikilta osin toteutunut mm. perhekeskuspilotit.
Varhaiskasvatuksessa asiakas saa palvelut sujuvasti ja tasapuolisesti	► Tavoitteena oli mm. vuorohoito toimii laadukkaasti ja kustannustehokkaasti, varhaiskasvatuksen laadun kehittäminen ja henkilöstön kehittäminen sekä turvalliset tilat.		► Tavoitteet osittain saavutettiin. Ongelmatilanteisiin varautuminen vaatii koulutusta ja lisäresursseja.
Kulttuuritoimen tavoitteena oli laatu ja toiminnan kehittäminen	► Tavoitteena oli mm. monipuolinen tarjonta, mitä mitattiin tilaisuuksien, tapahtumien ja kävijöiden määrillä. Määrälliset tavoitteet on saavutettu		► Tavoite on saavutettu ja mittarit ovat selkeitä. Tilaisuuksien kävijämäärätavoitteet ovat toteutuneet.
Nuorisotoimen päämääränä on mm. työttömyyden ja päihteiden käytön vähentäminen	► Tavoitteena olivat mm. helposti saavutettavat palvelut, työttömyyden vähentäminen ja varhainen puuttuminen. Mittarit olivat pääosin mitattavia määrällisiä tavoitteita. Oman arvion mukaan tavoitteista noin puolet saavutettiin.		► Tavoitteet osittain saavutettiin. Paikkakuntaakohtainen, maakunnallinen ja valtakunnallinen vertailuarvotieto puuttuu nuorten päihteiden käytön osalta.






Symbolien merkitys:




-  = Tavoitetta ei saavutettu
-  = Tavoite saavutettiin osin
-  = Tavoite saavutettiin

# Arviointi

## Rakennetun ympäristön lautakunta (toimintakulut 12 milj. euroa)




Arvioinnin olemme kohdistaneet tuloksellisuuden kannalta keskeisiin tavoitteisiin ja toimintoihin. Valtuuston asettamat tavoitteet ovat kaupungin ja kaupunkikonsernin strategisia päämääriä.

Päämäärät	Tavoitteet, mittarit, mittarin tavoitetaso ja oma arvio	Lautakunnan arvio	Lautakunnan arvio ja toimenpidesuositus
Laadukkaat palvelut ja kehittyvä asuminen	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Sitovina valtuustotavoitteena olivat mm. palveluihin tyytyväiset kuntalaiset ja luovutettujen tonttien ja aloitettujen rakennushankkeiden määrä.</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Tavoitteet osittain saavutettiin. Määrätavoitteet saavutettiin ja laatutavoitteita ei.</li></ul>
Maankäytössä riittävä tonttitarjonta.	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Tavoitteena oli luovutettujen tonttien määrä, yritystonteissa yli 10 kpl ja omakotitalotonteissa yli 20 kpl</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Tavoite osittain saavutettiin.</li></ul>
Turvallinen ja kestävä elinympäristö (Lapsiystävällinen)	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Rakennusjärjestyksen päivittäminen tuli aloittaa vuonna 2018 ja sen tulee valmistua vuonna 2019.</li><li>▶ Ympäristönsuojelumääräysten laatiminen tuli aloittaa vuonna 2018 ja sen tulee valmistua vuonna 2019.</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Tavoitteet osittain saavutettiin. Rakennusjärjestyksen päivitystä ei ole aloitettu. Ympäristönsuojelu-määräysten valmiusaste oli 40 % (tavoite 50%).</li></ul>
Kaupungin maapolitiikka	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Raahen maapoliittinen ohjelma ajantasaistetaan vuonna 2018. Työstä saatiin valmiiksi 50 %.</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Tavoite jäi saavuttamatta. Ohjelmassa tulisi huomioida nykyisten liikutapaikkojen säilyttäminen, kehittäminen nykytasostaan ja tarvittaessa lisääminen kaupungin vetovoimaisuuden turvaamiseksi kaupunkistrategian mukaisesti.</li></ul>
Palvelut ovat taloudellisia ja vastaavat asiakatarpeita	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Kustannustehokkuus oli tavoite ja tavoitetaso oli 2,60 euroa/m<sup>2</sup> ja toteuma oli 3,30 euroa m<sup>2</sup>.</li><li>▶ Tilojen käyttöasteen tuli olla 90 %, mikä on toteutunut.</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Tavoitteet osittain saavutettiin. Ylläpitokustannusten kattamiseen syytä kohdistaa riittävät resurssit.</li></ul>

-  = Tavoitetta ei saavutettu
-  = Tavoite saavutettiin osin
-  = Tavoite saavutettiin

# Arviointi

## Keskeiset tytäryhtiöt

Yhtiöt	Omistajan esittämät keskeiset tavoitteet (=sitovat)	Lautakunnan arvio	Lautakunnan arvio ja toimenpidesuositus
Raahen Satama Oy	<p>► Tavoitteena olivat mm: yhtiö sitoutuu uusien konserniohjeiden ja kaupungin strategian noudattamiseen, yhtiö hankkii kaupungilta myönteisen kannan ennen merkittäviin investointeihin ryhtymistä ja tuloutus omistajalle 1,4 % omistan takaamista lainoista. Taloudelliset tavoitteet koskien voittoa, vakavaraisuutta ja pitkäaikaisten velkojen määrää.</p>		<p>► Yhtiö on saavuttanut sille asetetut tavoitteet. Toiminta on kannattavaa. Yhtiön voitto oli 0,8 milj.€.</p>
Raahen Vesi Oy	<p>► Tavoitteena olivat mm: yhtiö sitoutuu uusien konserniohjeiden ja kaupungin strategian noudattamiseen, yhtiö hankkii kaupungilta myönteisen kannan ennen merkittäviin investointeihin ryhtymistä ja tuloutus omistajalle 1,4 % omistan takaamista lainoista. Taloudelliset tavoitteet koskien voittoa, vakavaraisuutta ja pitkäaikaisten velkojen määrää.</p>		<p>► Yhtiö on saavuttanut sille asetetut tavoitteet. Toiminta on kannattavaa. Yhtiön voitto oli 0,09 milj.€.</p>
Raahen Seudun Uimahallisäätiö sr	<p>► Tavoitteena olivat mm: yhtiö sitoutuu uusien konserniohjeiden ja kaupungin strategian noudattamiseen, yhtiö hankkii kaupungilta myönteisen kannan ennen merkittäviin investointeihin ryhtymistä. Taloudelliset tavoitteet koskien voittoa, vakavaraisuutta ja pitkäaikaisten velkojen määrää.</p>		<p>► Keskeiset kaupungin asettamat tavoitteet saavutettiin, mutta osa säätiön asettamista omista tavoitteista jäi saavuttamatta esim. kävijämäärätavoite. Toiminnan kehittämisessä ja kustannustehokkuudessa syytä ottaa huomioon asiakaslähtöisyys esim markkinoinnissa, käyttörajoituksissa (senioripassi) ja aukioloajoissa. Onko tarkoituksenmukaista toimia säätiönä, vai tulisiko toiminnan olla osana kaupungin liikuntatointa?</p>

Symbolien merkitys:

 = Tavoitetta ei saavutettu

 = Tavoite saavutettiin joltakin osin

 = Tavoite saavutettiin

